

ALLEGATO 1

COMUNE DI CAORSO

PROGETTO EX ART. 23 COMMI 14 E 15 DEL D.LGS. 50/2016

INERENTE ALLA PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. b) DEL D.LGS. N. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO SOCIO-EDUCATIVO DOMICILIARE PER MINORI A RISCHIO DI DISAGIO SOCIALE E INCONTRI PROTETTI A FAVORE DI MINORI RESIDENTI NEI COMUNI DI BESENZONE, CAORSO, CORTEMAGGIORE E SAN PIETRO IN CERRO - PERIODO 01/01/2023 – 31/12/2026.

Il presente Progetto contiene:

1. relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto;
2. oggetto dell'appalto e modalità di esecuzione del servizio;
3. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;
4. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione del servizio;
5. procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione;
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale (**Allegato 2**);
7. Schema di contratto (**Allegato 3**).

1. RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO L'APPALTO

L'affidamento dell'appalto ha per oggetto la gestione di servizi di assistenza socio-educativa rivolta ai minori, residenti nei Comuni di Besenzone, Caorso, Cortemaggiore e San Pietro in Cerro, a rischio di disagio sociale ed è finalizzato a favorire l'autonomia ed il miglioramento delle relazioni interpersonali in ambito familiare e sociale.

I servizi vengono modulati sulla base di specifici progetti individualizzati e consistono in

- servizio Educativo Domiciliare a favore di minori;
- percorsi individualizzati che comprendono orientamento, formazione e accompagnamento all'autonomia in caso minore/giovane adulto;
- incontri protetti.

Il Servizio Educativo Domiciliare adempie da un lato, al compito di sostenere e tutelare i minori appartenenti nuclei familiari a rischio di emarginazione sociale ovvero con insufficienti risorse sotto il profilo della responsabilità genitoriale, dall'altro, a quello di favorire il recupero della funzionalità e la crescita evolutiva del minore anche in condizione di disabilità, con l'obiettivo di sviluppare le capacità residue, nella prospettiva di progressiva e costante socializzazione all'interno del contesto familiare.

La finalità del servizio è quella di mantenere il minore nel suo nucleo familiare e/o di appartenenza attraverso il recupero di tutte le risorse presenti ed evitando per quanto possibile l'allontanamento dello stesso e di indirizzare gli interventi socio-educativi a supporto delle relazioni familiari in cui il minore è inserito e, in particolare, curare le modalità con cui i genitori esprimono le proprie funzioni educative, dalle quali è convinzione che le espressioni del disagio prendano origine.

Il servizio inerente agli incontri protetti consiste in azioni che vengono esplicitate all'interno di uno Spazio Neutro dove vengono effettuati degli incontri "protetti" ossia incontri periodici principalmente disposti dall'Autorità Giudiziaria fra minori, in situazioni di collocamento etero familiare o affidati ad un solo genitore e in presenza di una forte conflittualità familiare, con la famiglia d'origine.

L'attività dell'educatore è quella di vigilare e osservare professionalmente le modalità relazionali genitori-figli ed eventualmente, secondo le specifiche indicazioni del Servizio sociale, intervenire mediando e favorendo la relazione tra le parti.

2. OGGETTO DELL'APPALTO E MODALITA' DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO

2.1 PRESTAZIONI OGGETTO DELL'APPALTO

L'affidamento ha per oggetto la gestione del servizio di sostegno socio-educativo domiciliare per minori a rischio di disagio sociale e incontri protetti in applicazione della Legge Regionale n. 14/08 che conferma una visione di integrazione degli interventi di tutela a sostegno del bambino o del ragazzo e della Delibera di Giunta Regionale n. 1904/2011 «Direttiva in materia di affidamento familiare, accoglienza in comunità e sostegno alle responsabilità familiari», ove la Regione Emilia-Romagna, oltre a prevenire l'allontanamento di bambini e ragazzi dal proprio nucleo familiare mediante interventi a favore delle famiglie in difficoltà, ha inteso realizzare l'ampliamento, la qualificazione e l'integrazione del sistema dei soggetti e degli interventi che vengono attivati quando l'ambiente familiare non sia idoneo ad assicurare una adeguata protezione e sviluppo dei figli.

L'affidamento è pertanto individuato dal seguente CPV: **85310000-5 (Servizi di Assistenza Sociale)**

Ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. 50/2016 (di seguito "Codice"), l'affidamento si configura quale **appalto di servizi**.

L'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto trattasi di un complesso di prestazioni costituenti un unicum funzionale, la cui corretta esecuzione ne rende opportuna la gestione unitaria e organica, a cura del medesimo operatore. In considerazione dell'importo del presente appalto, non è comunque preclusa la partecipazione degli operatori di ridotte dimensioni, i quali – se del caso – potranno ricorrere anche agli strumenti di partecipazione offerti dal D.Lgs. 50/2016 (partecipazione in RTI, etc.).

2.2 PERSONALE UTILIZZATO

Il personale impiegato nel servizio di cui al presente appalto dovrà essere provvisto di professionalità corrispondenti alle prestazioni oggetto dell'appalto. Si rinvia, in particolare, a quanto dettagliato negli artt. 6, 7, 8 e 15 del Capitolato.

3. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D.LGS. N. 81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

In riferimento a quanto previsto dal D.Lgs 81/2008, si precisa che l'esecuzione del presente appalto non comporta rischi interferenziali, i quali sono pertanto quantificati pari ad euro 0,00.

Si precisa che tali rischi vanno comunque distinti da quelli propri dell'attività dell'appaltatore per l'esecuzione del presente appalto; l'appaltatore dovrà pertanto provvedere agli adempimenti previsti dalla normativa sulla sicurezza del lavoro e quantificare, all'interno dell'offerta economica, gli oneri di sicurezza per le misure atte a prevenire il verificarsi dei rischi derivanti dall'esercizio della propria attività.

4. PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO

4.1 PERIODO DI AFFIDAMENTO E VARIANTI

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata, si stabilisce la durata dell'appalto in 4 (quattro) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data dell'esecuzione anticipata, se precedente (01/01/2023 al 31/12/2026). Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

- su richiesta del Comune di Caorso, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare il servizio anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di **esecuzione anticipata** del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016;
- alla scadenza del contratto d'appalto, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, Il Comune di Caorso si riserva la facoltà di disporre una **proroga tecnica** nella misura strettamente necessaria all'affidamento del nuovo appalto, per un periodo comunque non superiore a 3 (tre) mesi.

In considerazione della durata quadriennale dell'appalto e della tipologia dei servizi richiesti (legati alla variabilità dell'utenza iscritta, non prevedibile con certezza dal Comune), i dati forniti nel presente Progetto hanno carattere puramente indicativo e potranno subire variazioni in base ai seguenti elementi (a titolo esemplificativo): numero utenti da assistere, sospensione temporanea in caso di emergenze (es. emergenza sanitaria) e ulteriori e sopravvenute esigenze.

Pertanto, i dati riportati nel presente Progetto non sono da ritenersi vincolanti, in quanto potranno variare in eccesso o in difetto in qualsiasi momento del periodo di validità contrattuale a seguito di indicazioni del Comune di Caorso, senza che ciò possa dare adito a richiesta dell'aggiudicatario di variare le condizioni contrattuali fissate in sede di gara.

4.2 CLAUSOLA SOCIALE E COSTI DEL PERSONALE

Ai sensi dell'art. 50 del Codice, l'appaltatore subentrante dovrà riassorbire (in via prioritaria) il personale operante alle dipendenze del gestore uscente, garantendo il mantenimento dell'anzianità maturata, nonché il riconoscimento di quella maturanda in termini di scatti economici, così come previsto dal CCNL e dalla normativa applicabili.

Nel seguente prospetto sono indicati i dati riferiti agli addetti ad oggi impiegati nel servizio dall'operatore uscente, sulla base di quanto da quest'ultimo riferito:

unità	Livello	CCNL	Numero scatti di anzianità	Decorrenza prossimo scatto	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (a tempo determinato/indefinito)	Ore settimanali
1	D2	CCNL Cooperative sociali	5	-	Educatore con titolo	t. indeterminate part-time	4
2	D2	CCNL Cooperative sociali	3	01-06-2024	Educatore con titolo	t. indeterminate part-time	5,5
3	D1	CCNL Cooperative sociali	0	01-10-2022	Educatore	t. indeterminate part-time	10
4	D1	CCNL Cooperative sociali	0	-	Educatore	t. indeterminate part-time	4
5	D1	CCNL Cooperative sociali	1	01-10-2022	Educatore	t. indeterminate part-time	37

6	D1	CCNL Cooperative sociali	0	01-12-2022	Educatore	t. indeterminate part-time	32,5
7	D1	CCNL Cooperative sociali	0	01-04-2024	Educatore	t. indeterminate part-time	16
8	E	CCNL Cooperative sociali	1	01-06-2023	Coordinatore	Full-time	38
9		Collaboratore	0	-	Educatore con titolo	Partita Iva	3,5

Ciò premesso, ai fini della quantificazione del costo del personale prevista dall'art. 23, comma 16 del D.Lgs. 50/2016, è stato preso a riferimento il costo orario minimo del lavoro riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il "Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo" in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, stimando il monte ore annuale par ad 3.850 come segue:

SERVIZIO DI EDUCATIVA DOMICILIARE/INCONTRI PROTETTI	NUMERO ORE ANNUALI ATTIVITA'	Costo orario del lavoro senza indennità di turno	Costo minimo del personale su base annua
EDUCATORI con inquadramento al livello D2 del CCNL Cooperative Sociali 21/05/2019	3.850	€ 20,60	€ 79.310,00

Il costo del personale annuale così stimato risulta pertanto quantificabile in **€ 79.310,00 su base annua e € 317.240,00 su base contrattuale (4 anni).**

4.3 VALORE DELL'APPALTO

Nella tabella sottostante si evidenzia il calcolo del valore complessivo dell'appalto, determinato ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, suddiviso per anno.

Ruolo	Prezzo a base d'asta (IVA esclusa)	Ore medie annuali stimate	Costo annuale del servizio	Costo per la durata contrattuale per i 4 anni (IVA esclusa)
OPERATORE LIVELLO D2	23,69 €/h	3.850	€ 91.206,50	€ 364.826,00
Importo totale soggetto a ribasso			€ 91.206,50	€ 364.826,00
Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso			€ 0,00	
Proroga tecnica trimestrale			€ 22.801,63	
Valore stimato dell'appalto per la durata contrattuale di 4 anni (IVA esclusa)			€ 387.627,63	

La definizione della base d'asta oraria della presente gara, (€ 23,69 oltre Iva per un operatore D2) è stata dunque determinata al fine di ricomprendere tale costo del personale e gli altri costi di gestione a carico dell'appaltatore. Tale base d'asta oraria (al netto del ribasso offerto) è da intendersi omnicomprensiva di tutti gli oneri dell'aggiudicatario per l'esecuzione delle prestazioni oggetto del presente appalto, secondo quanto previsto nel Capitolato e nell'offerta tecnica presentata in gara.

Come indicato nel Capitolato, in considerazione della peculiare natura del presente appalto, variabile in base all'utenza di riferimento, ogni modifica alla quantificazione descritta (riferita al numero di ore da svolgere), dovrà essere accettata dall'aggiudicatario, senza alcuna variazione dei costi unitari orari a carico dell'Ente Appaltante, risultanti dal ribasso offerto dall'aggiudicatario in sede di gara.

Sono a carico dell'aggiudicatario:

- gli oneri relativi alla copertura assicurativa e gli adempimenti relativi alla sicurezza;
- le spese relative alla formazione del personale come richiesta nel presente capitolato;
- ogni altra spesa inerente la gestione del servizio.

Nella tabella seguente viene dunque riportato il quadro economico complessivo relativo all'appalto, specificante il valore stimato dell'appalto, calcolato conformemente a quanto previsto dall'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016:

A	DESCRIZIONE DEI SERVIZI	VALORE (€)
A1	Valore stimato dell'appalto per la durata di 4 anni	€ 364.826,00
A2	Oneri per rischi interferenziali	€ 0,00

A3	Valore stimato dell'appalto in caso di applicazione dell'opzione di proroga tecnica di 3 mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016 (IVA esclusa)	€ 22.801,63
	TOTALE A (VALORE STIMATO DELL'APPALTO)	€ 387.627,63
B	ULTERIORI SPESE	VALORE (€)
B1	Iva (5% di A)	€ 19.381,38
B2	Quota variabile da corrispondere alla SUA (art. 11, c. 2, lett. B della Convenzione fra il Comune di Caorso e la Provincia di Piacenza) (0,40% di A1)	€ 1.459,30
B3	Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 (pari a 0,4% pari a € 1.459,30), dovuti alla SUA ai sensi dell'art. 113, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, così come ulteriormente disciplinato dalla Convenzione all'art. 11, c. 3)	€1.459,30
B4	Contributo gara dovuto all'ANAC	€ 225,00
B5	Spese stimate per la commissione giudicatrice	€ 0,00
	TOTALE B (ULTERIORI SPESE)	€ 22.524,98
	TOTALE A+B	€ 410.152,61

5. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

Il presente appalto verrà affidato mediante procedura negoziata sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016. Tale procedura verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, per conto del Comune di Caorso, come da Convenzione sottoscritta fra la predetta Stazione Unica Appaltante e il predetto Comune.

Al fine di favorire la massima trasparenza, tempestività, pubblicità e libera concorrenza alla presente procedura, la SUA non procederà ad una selezione delle manifestazioni di interesse pervenute dagli operatori economici interessati; pertanto, tutti gli operatori economici interessati saranno automaticamente ammessi alla presentazione delle relative offerte.

Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs 50/2016.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato in seguito:

- Offerta tecnica = Max punti 70;
- Offerta economica = Max punti 30.

I punteggi saranno attribuiti da una Commissione giudicatrice nominata dalla SUA ai sensi dell'art. 77, comma 12 del D.Lgs. 50/2016.

Non sono ammesse offerte in aumento rispetto all'importo a base d'asta.

La congruità delle offerte verrà verificata ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs 50/2016.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici, non appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo del D.Lgs 50/2016.

6. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

Vedasi l'Allegato 2 quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Capitolato speciale d'appalto".

7. SCHEMA DI CONTRATTO

Vedasi l'**Allegato 3** quale parte integrante del presente Progetto, denominato "Schema di contratto".